



# 102年度勞動檢查方針--- 政府減災策略與重點



行政院勞工委員會  
吳世雄處長  
101年12月26日



行政院勞工委員會



# 內容大綱

壹、勞動檢查方針制定之緣由及目的

貳、目前我國勞動權益保障之現況

參、勞動檢查效能之發揮

一、高風險事業之檢查對策

二、優先檢查對象之選擇

肆、勞動基準之維護

伍、園區事業單位之災害防止實務



# 壹、勞動檢查方針制定之緣由、目的（1/3）

## • 何以需制定檢查方針

### — 勞動議題之解決

- 勞工為勞動市場之應受保護者
- 勞動權益之內容-勞動基準及職場安全環境
- 中小企業之勞動保護
- 勞動議題在政府施政重點的位置

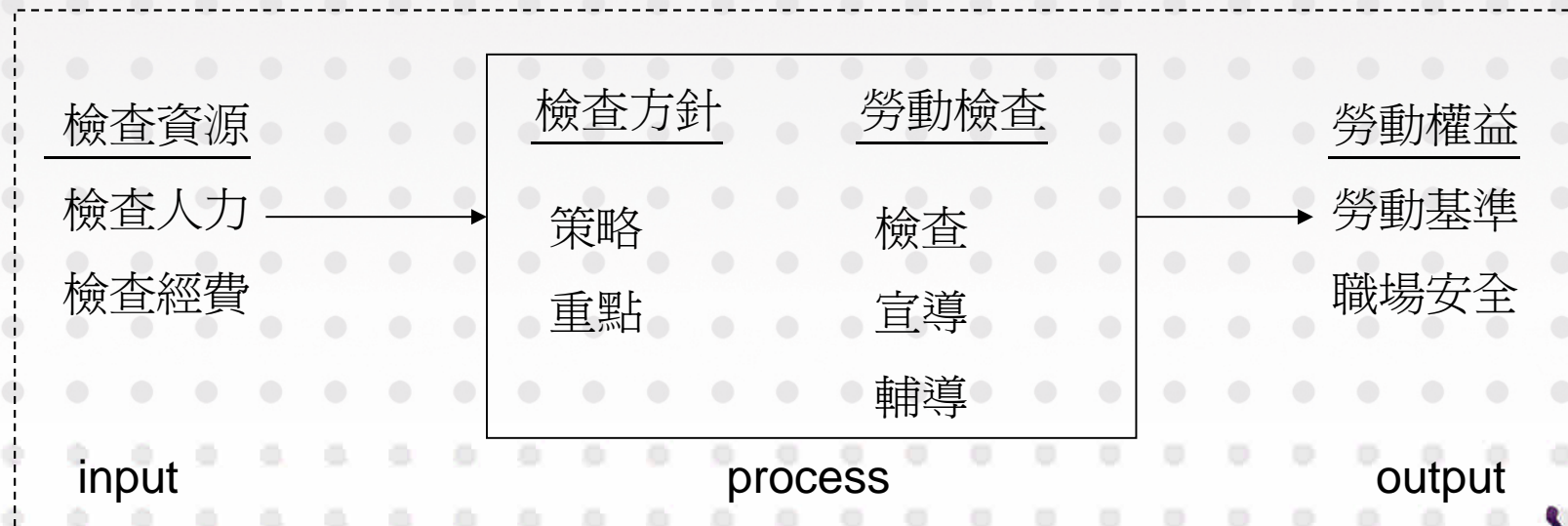
### — 勞動檢查的功能

- 勞動法令的貫徹-徒法不足以自行
- 勞動檢查的宣導、輔導功能



# 勞動檢查方針制定之緣由、目的 (2/3)

政府 (內部環境)



## • 勞動市場之現況 (外在環境)

- 各業中小事業佔95%以上
- 各業勞動條件、災害風險不一
- 產業結構隨政經情勢變化



# 勞動檢查方針制定之緣由、目的（3/3）

- 目的

- 維護國人尊嚴勞動
- 保護國家勞動力

- 願景

- 發揮勞動檢查效能
- 貫徹勞動法令執行
- 保障勞工安全健康
- 維護勞雇雙方權益

Q：尊嚴勞動的內涵：

勞動者於勞動過程中，受到公平、正義、合理的對待，包含有合理的報酬，免於歧視及心理、生理的傷害。

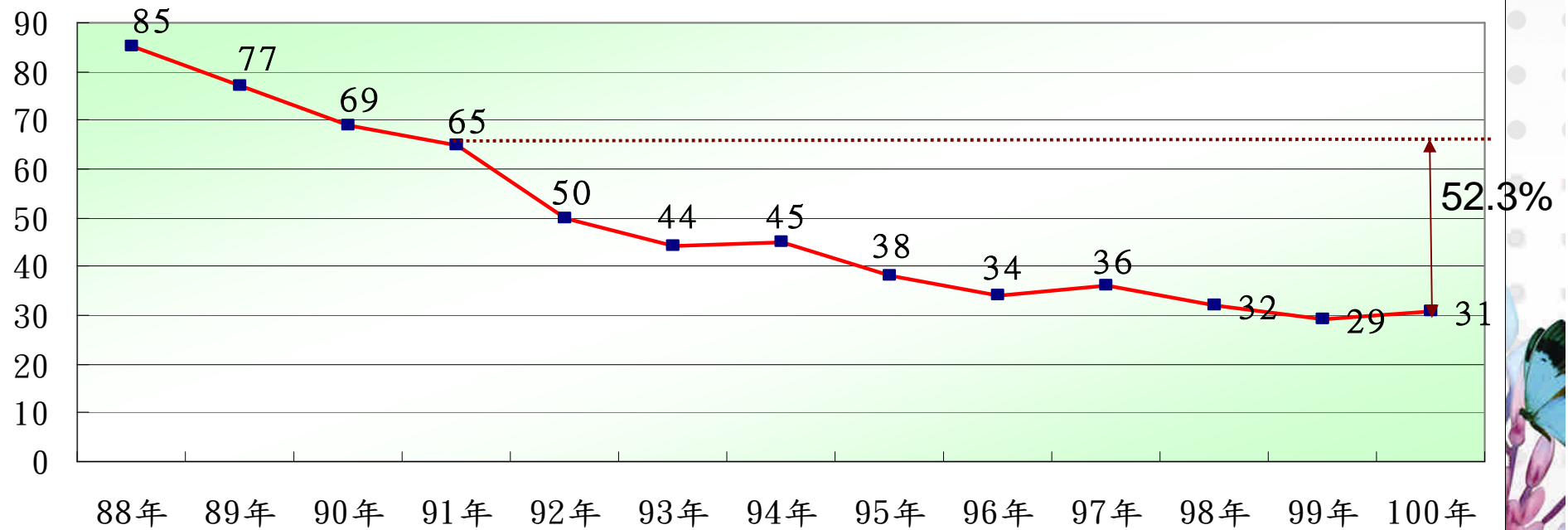


# 貳、我國勞動權益保障現況

## 一、我國近年之職業災害現況(1/3)

### 歷年勞工保險職業災害死亡百萬人率統計圖

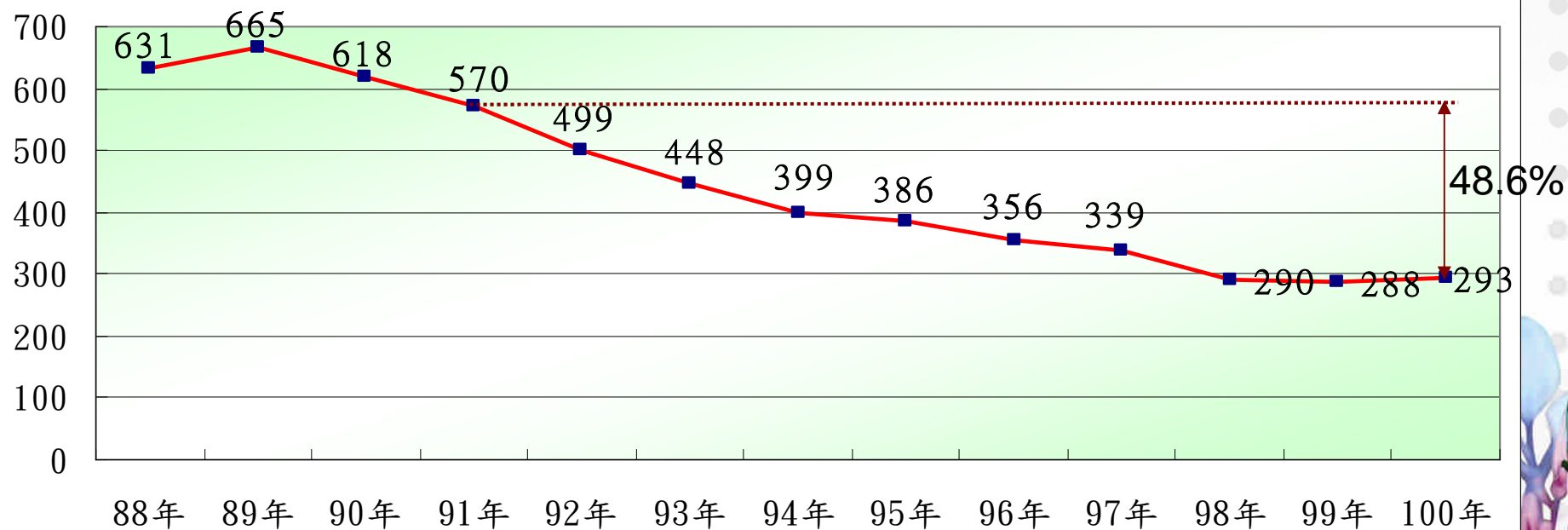
(不含職業疾病及交通事故死亡給付之職業災害)



# 我國近年之職業災害現況(2/3)

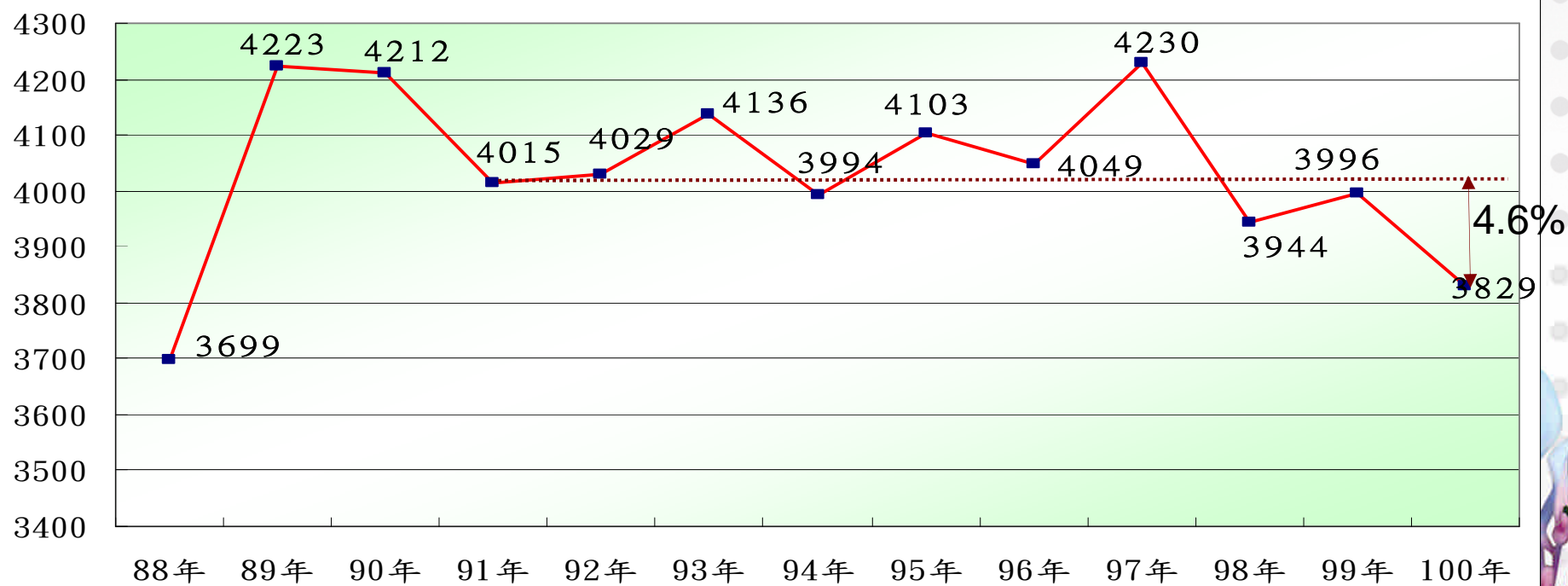
## 歷年勞工保險職業災害失能百萬人率統計圖

(不含職業疾病及交通事故殘廢給付之職業災害)



# 我國近年之職業災害現況(3/3)

歷年勞工保險職業災害傷病百萬人率統計圖





## 二、我國近年勞動條件檢查違反情形 (1/2)

### 100年勞動條件專案檢查

100年勞動條件專案檢查種類	場次	違反件數	告發率%	罰鍰告發	移送偵辦
醫療院所勞動條件專案檢查	50	16	32.00	16	-
100年第1次國道客運駕駛員工時專案檢查	52	23	44.23	23	-
製造業（電子業）工作時間專案檢查計畫	103	48	46.60	48	-
零售式量販業勞動條件專案檢查	50	22	44.00	22	-
私立托兒所及幼稚園勞動條件專案檢查	50	28	56.00	28	-
建教生專案檢查	50	30	60.00	29	1
銀行業（含信用合作社）勞動條件專案檢查	50	25	50.00	25	-
100年第1次勞動派遣專案檢查執行計畫	60	44	73.33	44	-
工讀生勞動條件專案檢查	50	31	62.00	31	-
保全服務業勞動條件專案檢查	50	34	68.00	34	-
100年第2次國道客運駕駛員工時專案檢查	49	15	30.61	15	-
複查99年保全服務業勞動條件專案檢查違規事業單位	35	23	65.71	23	-
複查98及99年勞動派遣專案檢查違規事業單位	34	18	52.94	18	-
100年第2次勞動派遣專案檢查執行計畫	23	15	65.22	15	-

# 我國近年勞動條件檢查違反情形 (2/2)

## 掃A勞動條件檢查

勞委會100年下半年動員全國各勞動檢查機構及地方勞工行政主管機關擴大執行之掃A勞動條件檢查，有關勞動檢查機構執行部分，共計檢查8,713廠次，其中違反勞動基準法移送地方主管機關處分及逕行處分計2,591廠次，違反比例約29.7%，違法業者除責其立即改善外，均即移送地方主管機關依法裁罰。

[檢查廠次](#)

[違反法令統計](#)



# 參、勞動檢查效能之發揮

## • 問題

- 勞動檢查人力有限
  - 事業單位多
  - 各業災害風險不一
- { 1.擴大防災資源  
2.提升宣導輔導功能
- 風險分級之管控

## • 提升檢查效能之策略

- 擴大防災資源
  - 部會合作
  - 安全伙伴
  - 安衛家族
- 提升防災效能
  - 高風險事業單位優先檢查
  - 大型事業單位安全衛生管理系統之建立
  - 低風險、中小企業之宣導

Q：若單位內推行自主（自動）檢查，您認為怎樣作才達到檢查效能？



# 一、高風險事業之檢查對策

- 事前之管控
  - 危險性工作場所之審查檢查
  - 危險機械或設備之合格檢查
- 專案檢查
  - 檢查頻率之提高
  - 停工、罰鍰之運用
- 檢查重點
  - 高嚴重度
  - 高頻率
- 自主管理之落實
  - 安全衛生管理系統之推廣
  - 安全衛生自主管理座談

Q：化工專家評論說：石化工廠之防災應運用PSM管理制度，非ISO18000管理可解釋，您的看法？



## 二、優先檢查對象之選擇（1/3）

### • 選擇原則

- 傷害風險高：依職業傷害統計分析，即行業傷害類型、媒介物、作業別...等。
- 法定須申請檢查合格之事業單位
  - 危險性工作場所審查檢查
  - 危險性機械設備檢查
- 曾發生重大職業傷害事業單位
- 過去嚴重違反法令之事業單位
- 傷害發生頻率高者
- 經申訴、陳情、檢舉者



# 優先檢查對象之選擇 (2/3)

- 各類高風險之事業專案檢查規劃

- 高風險災害類型

- 1.火災爆炸 2.墜落 3.捲夾(失能) 4.倒崩塌 5.感電 6.職業病

- 高風險行業

- 1.營造工程 2.化學工廠 3.鋼鐵業 4.碼頭裝 5.假設工程科學

- 高風險作業

- 1.維修歲修作業 2.侷限空間作業 3.輪配電作業 4.起重吊機作業 5.給水作業



# 優先檢查對象之選擇 (3/3)

- 安全衛生檢查重點

- 火災爆炸、洩漏預防設施-PSM系統之運作
- 倒塌、崩塌預防設施-結構設計、施工圖說及技師簽認
- 墜落、感電、物體飛落、溺水、被撞之預防
- 職業病預防事項-通風、換氣設備、環境測定、衛生防護具、危害通識、健康管理
- 安全衛生管理事項-組織、人員、教育訓練、自動檢查



# 肆、勞動基準之維護（1/2）

## • 勞動基準檢查之種類

### — 專案檢查：

- 社會關注之事業-國道客運業、醫療保健服務業、建教生服務業、勞動派遣業、工讀生服務業

### — 申訴檢查：

- 申訴來源之保密
- 檢查結果之處理

### — 一般檢查：

- 選列原則：僱用勞工100人以上單位
- 先宣導再檢查之作法





# 勞動基準之維護 (2/2)

- 檢查重點

- 工資、工時、延長工時事項
- 童工、女工、技術生特別保護
- 退休金、積欠工資墊償基金提撥
- 勞工名冊、出勤紀錄、工資清冊
- 性別工作平等法之性別歧視、禁止性騷擾之情形

- 檢查結果之處理

- 行政刑罰：強制勞動(5)，介入勞動契約(6)，強制加班(42)，童工禁止之工作(48)，如夜間工作(49)，招收15歲以下技術生(64)
- 行政罰鍰：9萬~45萬元
- 違法者之公布：童工夜間工作(48)，女工夜間工作(49)，招收15歲以下之技術生(64)，公布名稱、負責人姓名及違法作為。



# 伍、園區事業單位之防災實務

## 一、事業單位內勞工之保護

- 安全融入生產
- 勞動派遣勞工之保護

## 二、交付承攬之管理

- 風險評估之導入承攬管理
- 特殊狀況之承攬管理

## 三、新建廠房工程之安全作為

- 業主(定作人)在招標前階段的安全作為
- 在廠房建造階段的安全作為



# 一、對事業單位內員工之保護

- 安全融入生產－安全作為併入生產程序
  - －安全融入生產－安全作為併入生產程序
    - －作業前之安全檢查確認
    - －作業中斷、故障排除、維修作業之安全
    - －作業恢復前之安全確認
    - －監視保護之介入
    - －許可制度之介入
  - －派遣勞工之保護
    - －在雇主安全衛生責任上，自僱勞工與派遣勞工相同
    - －強化派遣勞工及其作業主管的安全衛生教育訓練及考核

Q：過去科學園區的災害有許多是勞工單獨作業時發生，有哪些管理作為，可以防止類似災害？



# 二、交付承攬之管理

## (一) 風險管理機制

- 風險分級**VS**管理方法分級
- 作業風險及其管理分級之態樣
- 風險訊息之傳遞
- 三級管理及安全評估導入
- 確保重大風險安全設施之落實
- 承攬商安全管理水準分級**VS**管理分級

特殊狀況下的承攬管理



# 風險分級VS管理方法分級

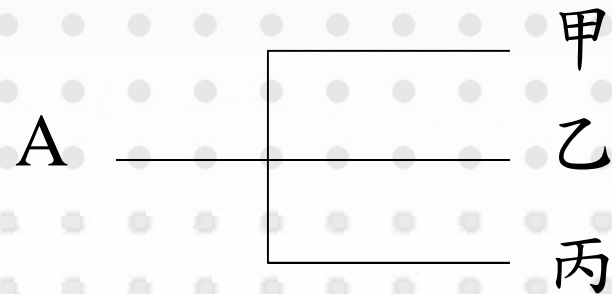
- 風險評估的目的在於尋求最經濟、有效的對策（管理方法）
  - 最經濟：最少的人力、經費
  - 最有效：能防止災害的發生
- 作業的風險未評估，每種管理事項都要落實，須大量執行人力
- 不同的作業風險，一律用相同的管理方法，使得管理浪費或管理不足

不同風險程度的作業應使用不同的管理方法



# 作業風險及其管理分級之態樣(1/3)

## 一、作業風險未分級管理方法有分級



## 二、例：接近高壓電線作業

甲：遷移電路

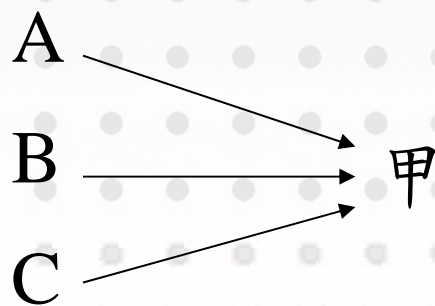
乙：設絕緣掩蔽或護圍

丙：派員監視



# 作業風險及其管理分級之態樣 (2/3)

一、不同的作業風險，全使用同一管理方法



二、例：

- A、鋼構組配作業
- B、電梯開口吊掛作業
- C、施工架組配作業
- 甲、全部使用安全帶



# 作業風險及其管理分級之態樣 (3/3)

## 一、不同作業之風險，分別擬定不同的管理方法

A → 甲

B → 乙

C → 丙

## 二、例：

A、鋼構組配

甲、背負式安全帶+水平、垂直母索+安全網+作業主管監視

B、電梯開口吊掛

乙、背負式安全帶+作業主管監視

C、施工架組配

丙、背負式安全帶+水平母索+作業主管監視



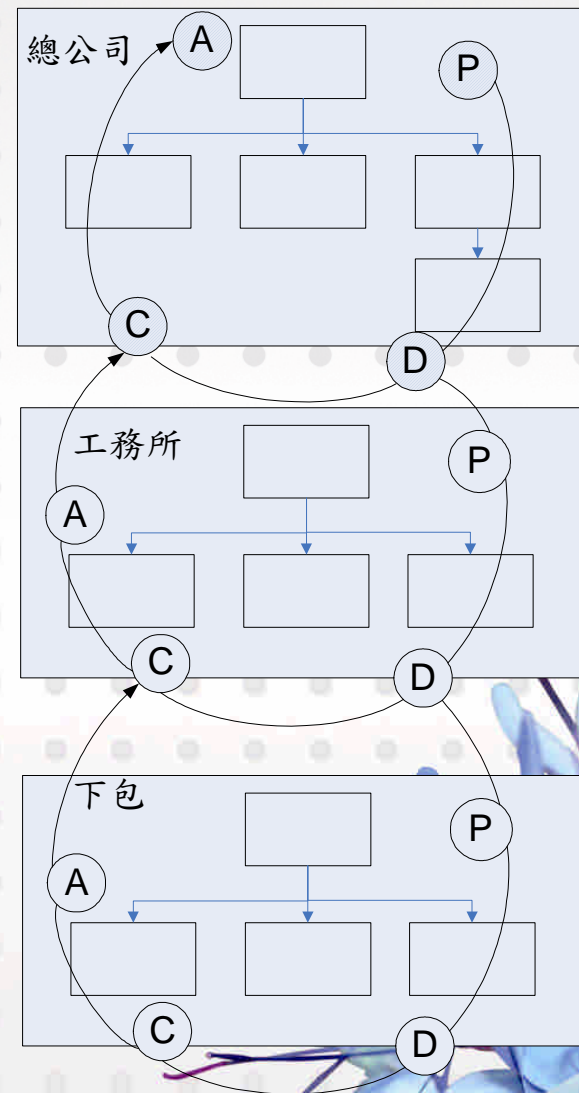
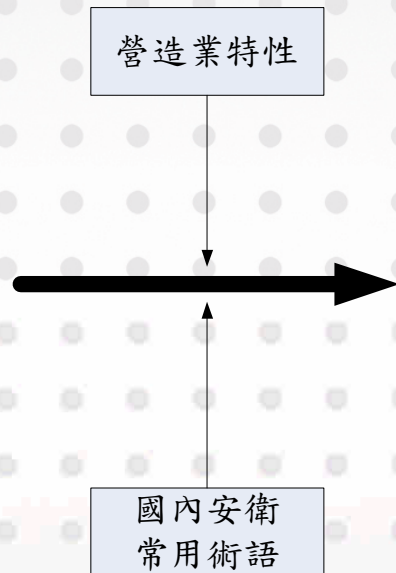
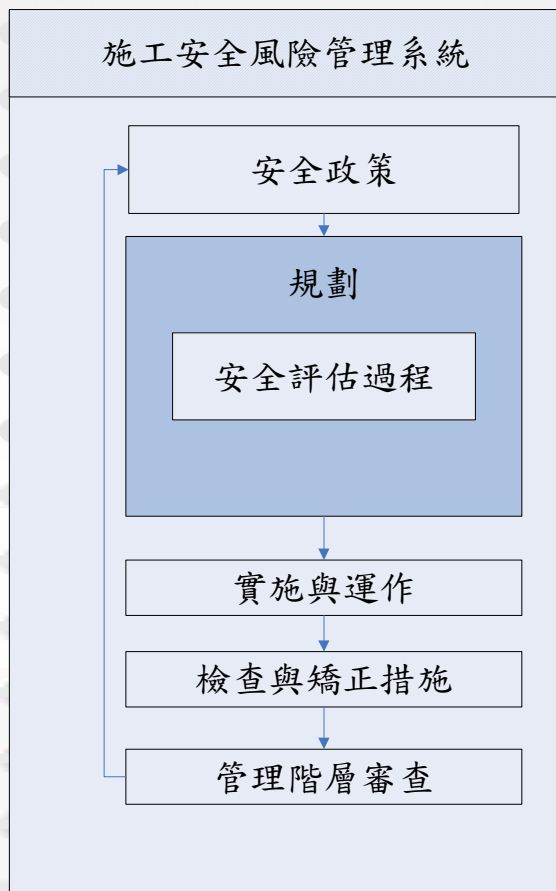


# 風險訊息之傳遞

- 局限性：僅及於下包部分主管人員或勞工
  - 事前危害告知（勞安法17條）
  - 協議組織會議（勞安法18條）
  - 安全（自動）檢查、巡視
  - 工安三護之監護
- 全面性：及於第一線作業勞工
  - 安全衛生教育訓練
  - 作業前裕之危險活動
  - 工安紀律承諾書、安全衛生工作守則
  - 現場警告標示之設置



# 三級管理及安全評估導入



# 確保重大風險安全設施之落實

- 作業前與承攬人確認計畫中擬定的安全設施內容與施作程序
- 作業主管、勞工對安全設備之施作程序、標準、危害資訊等之訓練
- 施作工作前之準備及檢查
- 施作過程中、查核點之檢查與確認
- 許可前確認檢查及簽署
- 安全設備之定期、不定期檢查（以懸臂工法為例）



# 承攬商安全管理水準分級VS管理分級 (1/2)

管理水準	高	中	低
衡量標準	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 通過OSHAS18001 認證，或</li> <li>2. 評鑑事項85%通過 及</li> <li>3. 3年內未發重大職災</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 評鑑事項84%-75%通過</li> <li>2. 2年內未發重大職災</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 評鑑事項低於75%通過者及</li> <li>2. 1年內未發重大職災</li> </ol>
交付承攬與否	直接交付承攬無需提安全計畫	如交付承攬應要求提出安全計畫	不得為交付承攬對象，除非經輔導達到中級以上
管控方式	被動式管控	被動式+主動式管控	主動式管控(輔導)

# 承攬商安全管理水準分級VS管理分級 (2/2)

管理水準		高	中	低
管理 作為	連繫調整	協議組織會議即可	每日作業前協議	每日多次現場協議
	巡視	每日2-3次	視缺失情況調整巡視頻率	派員監視
	教育訓練協助	入場前法定訓練	入場前法定訓練 施工中再訓練	1. 遇有不安全行為即時辦理再訓練 2. 法定訓練+危害認知訓練
	管理成本	低	中	高

## (二)特殊狀況下的承攬管理

- 施工面積廣大，承包商數量龐大
- 趕工狀況
- 施工地點分散於交通不便地區
- 假日或非正常工時的施工
- 搶救



# 高科技廠房、核四工程的承攬管理

## • 特點

- 危害訊息（潛在的或作業過程中衍生的）不易有效傳遞至可能暴露之勞工
- 冒險行爲、不安全行爲，因監視人力不足無法及時制止
- 經常處於趕工狀態
- 協議組織成員多，會議效率打折

## • 管理對策

- 劃分責任區、建構監督、監視層級組織
- 對監督、監視人員之工作事項予以密集訓練
- 每項作業之預知危險活動及共同作業包間之協議
- 作業前、後安全設施之檢查及警告訊息之設置
- 必要時電子監視系統之設置及即時監視



# 趕工狀況下的承攬管理

## • 特點

- 進度優於品質、安全
- 不安全狀況、不安全行為之被允許
- 作業進行中安全監視缺席
- 法定安全人員被解除安全職務並指派施工職務

## • 管理對策

- 堅持安全第一
- 增派安全監視人力、提高安全檢查頻率
- 作業前安全設施之查核
- 安全趕工計畫之審核與監督





# 施工區域分散、交通不便地區之承攬管理

## • 特點

- 多數地點同時作業、監視人力不足
- 承包商機具設備便宜行事，危險性高
- 協議組織會議決議或安全指示不易傳遞
- 再交付承攬普遍、管理作為不及施與再承攬人

## • 管理對策

- 要求每一工區指派工作場所負責人
- 教育訓練承包商各工區負責人應盡之管理作為
- 每日下工後各工區負責人上傳當日各項管理紀錄
- 不定時至工區檢查，並就缺失予以即時處理

# 未經許可施工之承攬管理

- 特點

- 規避安全監視、規避作業許可之申請
- 經常為趕工而無作業主管之監視
- 假日或上工前、下工後未經許可之作業
- 省略安全設施

- 管理對策

- 於契約中明訂及協議組織會議中宣示嚴禁非許可之施工作業
- 如查獲非經許可之施工，則該完成之工作（物）不予計價，並依約處分（罰款等）
- 非許可時間不定期派員抽查
- 每日上工前查核前一日作業進度



# 委外操作之承攬管理

## • 特點

- 經常是節省人力成本或專業能力不足下委外操作
- 承攬人爲節省成本，鮮少派主管監視
- 涉及專業之委外操作常疏於承攬管理

## • 管理對策

- 生產等委外操作之機械設備本質安全（含SOP及安全檢查）
- 承攬人勞工之安全衛生教育訓練之強化
- 承攬作業時，安全檢查頻率之提升及監視機制之建立
- 緊急聯絡系統之建立



# 新建廠房工程之安全作為

- 招標前階段的安全作為
  - 規劃、設計階段即納入施工安全考量—以風險避免、轉移、集中、分散等方法預先管控施工中的風險
  - 將重大風險及未能以設計手段排除(或降低)的風險明列於招標文件，要求投標者回應
- 廠房工程安全建造階段的安全作為
  - 於監造契約中明定施工廠商的安全衛生為監造事項之一
  - 派員參加施工廠商協議組織會議
  - 定期、不定期檢視監造單位、施工廠商安全檢查紀錄
  - 巡視中發現的安全問題，追尋問題的根本原因





報告完畢

感謝各位的聆聽！敬請指教



行政院勞工委員會